



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 25-06-2021

Αριθ. Πρωτ. : 71413 - 25-06-2021

ΕΥΚΕ: 1301

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες : Δ. Ζαραλίδου
Τηλέφωνο : 210 3742079
Fax : 210 3742063
Email : dzaralidou@mnec.gr

Προς : Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π.
Περιφέρειας Πελοποννήσου
Αλ. Σούτσου 35 Τρίπολη, 22132
e-mail: apsarakis@mou.gr
ktourlouki@mou.gr

ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης σχετικά με την υποβληθείσα Πρόσκληση με τίτλο «Κατάρτιση και απόκτηση εργασιακής/επαγγελματικής εμπειρίας μέσω πρακτικής άσκησης στην Μάνη (ΟΧΕ Μάνης)» της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Πελοποννήσου

Σχετ: Το με Α.Π. 187653/22-06-2021 απεσταλμένο με ηλεκτρονικό μήνυμα έγγραφό σας (Α.Π. εισ. ΕΥΚΕ 1301/22-06-2021)

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού και του συνημμένου σε αυτό **σχεδίου Πρόσκλησης**, το οποίο μας κοινοποίησε η **ΕΥΔ Περιφέρειας Πελοποννήσου** προς γνωμοδότηση με τίτλο **«Κατάρτιση και απόκτηση εργασιακής/επαγγελματικής εμπειρίας μέσω πρακτικής άσκησης στην Μάνη (ΟΧΕ Μάνης)»**, για τη διερεύνηση ενδεχόμενης ύπαρξης στοιχείων κρατικής ενίσχυσης, σημειώνονται τα εξής:

Στην υποβληθείσα Πρόσκληση προβλέπεται η *παροχή στοχευμένων υπηρεσιών επαγγελματικής συμβουλευτικής, θεωρητικής κατάρτισης, πρακτικής άσκησης και πιστοποίησης των αποκτηθεισών*



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



γνώσεων και δεξιοτήτων **ανέργων** σε αντικείμενα που άπτονται σε επαγγέλματα δυναμικών τομέων της περιοχής παρέμβασης.

Σκοπός της δράσης είναι η ενίσχυση των βασικών δεξιοτήτων και η αναβάθμιση των ειδικών επαγγελματικών δεξιοτήτων σε αντικείμενα που άπτονται σε επαγγέλματα δυναμικών τομέων της περιοχής παρέμβασης. Στο πλαίσιο αυτό, θα παρασχεθεί ένα πλέγμα συμπληρωματικών ενεργειών επαγγελματικής συμβουλευτικής, θεωρητικής κατάρτισης και πρακτικής άσκησης, καθώς και πιστοποίησης με στόχο τη βελτίωση της απασχολησιμότητας ανέργων που ανήκουν σε ευπαθείς ομάδες. Συγκεκριμένα, ανά ωφελούμενο προβλέπεται ο συνδυασμός των κάτωθι ενεργειών:

A. Εξατομικευμένη συμβουλευτική επαγγελματικού προσανατολισμού και εξατομικευμένης παρακολούθησης/υποστήριξης, ενδεικτικής διάρκειας 10 ωρών, στο πλαίσιο της οποίας διενεργούνται:

- Διερεύνηση αναγκών των ωφελούμενων
- Ανάπτυξη και επεξεργασία του ατομικού σχεδίου δράσης
- Παρακολούθηση / υποστήριξη των ωφελούμενων κατά τη διάρκεια της πρακτικής άσκησης.

B. Παροχή επαγγελματικής κατάρτισης, μέσης συνολικής διάρκειας 400 ωρών, με συνδυασμό α) θεωρητικής κατάρτισης με στόχο τη συμπλήρωση των γνώσεων και των βασικών δεξιοτήτων των ωφελούμενων (ψηφιακές και τεχνολογικές γνώσεις και δεξιότητες, κοινωνικο-συναισθηματικές δεξιότητες, συστημικές δεξιότητες), β) θεωρητικής επαγγελματικής κατάρτισης, και γ) πρακτικής άσκησης σε θέσεις συναφείς με το πρόγραμμα θεωρητικής επαγγελματικής κατάρτισης. Η αναλογία των ωρών μεταξύ θεωρητικής κατάρτισης και πρακτικής άσκησης διαφοροποιείται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην από 27/7/2020 (αρ.πρωτ. 79732) εγκύκλιο της ΕΥΣΕΚΤ, και κυρίως, αναλόγως των αντικειμένων της κατάρτισης.

Γ. Πιστοποίηση ωφελούμενων.

Δ. Οριζόντιες ενέργειες τεχνικής υποστήριξης, παρακολούθησης και ελέγχου της δράσης.

Οι ωφελούμενοι της δράσης εκτιμάται ότι θα είναι περίπου 100 άνεργοι της περιοχής παρέμβασης, που ανήκουν σε ευπαθείς κοινωνικά ομάδες. Μεταξύ των άλλων, στις ομάδες αυτές εντάσσονται οι άνεργοι νέοι, οι άνεργοι άνω των 50 ετών, οι γυναίκες άνεργες, οι αρχηγοί μονογονεϊκών οικογενειών, οι αναλφάβητοι, οι μακροχρόνια άνεργοι, οι κάτοικοι απομακρυσμένων ορεινών περιοχών, οι πρώην ή οι νυν τρόφιμοι φυλακών, οι ανήλικοι παραβάτες, τα άτομα με γλωσσικές ή πολιτισμικές ιδιαιτερότητες και οι μετανάστες.

Δικαιούχοι της δράσης είναι

- Ο Δήμος Ανατολικής Μάνης
- Ο Δήμος Δυτικής Μάνης
- Όσοι φορείς έχουν συνάψει προγραμματική σύμβαση με τους παραπάνω αναφερόμενους.

Ο συνολικός προϋπολογισμός της Πρόσκλησης ανέρχεται σε **500.000,00 €**.



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



1. Οι υπηρεσίες συμβουλευτικής, κατάρτισης και πιστοποίησης δύναται να χαρακτηρισθούν ως Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ). Ως εκ τούτου, σύμφωνα **με το με Α.Π. 31523/ΕΥΚΕ 446/19-3-2018 έγγραφο της ΕΥΚΕ** με θέμα «Ζητήματα ενισχύσεων σε δράσεις συμβουλευτικής κατάρτισης-πιστοποίησης σε ανέργους», η χρηματοδότηση της παροχής υπηρεσιών συμβουλευτικής, κατάρτισης και πιστοποίησης σε ανέργους δύναται να εξετάζεται, εάν συνιστά συμβιβάσιμη ενίσχυση που απαλλάσσεται της κοινοποίησης **βάσει της Απόφασης 2012/21/ΕΕ περί ΥΓΟΣ**, είτε ενίσχυση που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής **του Κανονισμού (ΕΕ) 360/2012 (De Minimis ΥΓΟΣ)**. Επιπλέον, συγκεκριμένες ενέργειες που δεν εμπίπτουν στο πεδίο υπηρεσιών που μπορούν να χαρακτηριστούν ως ΥΓΟΣ, δύναται να εξεταστούν στο πλαίσιο άλλων θεσμικών πλαισίων κρατικών ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, **όπως ο Κανονισμός (ΕΕ) 1407/2013 της Επιτροπής** της 18ης Δεκεμβρίου του 2013 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας (De Minimis).

2. Με βάση τα ανωτέρω αναφερόμενα στο σχέδιο Πρόσκλησης υποβολής προτάσεων, η Υπηρεσία θεωρεί ότι στα σημεία 2-7 και 25-29 **στα «Έχοντας υπόψη» της Πρόσκλησης** έχει καθοριστεί **ορθά το θεσμικό πλαίσιο των κανόνων ανταγωνισμού και κρατικών ενισχύσεων** της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα οποία δύναται να αξιολογηθούν και να ενταχθούν οι προς υποβολή προτάσεις έργων.

3. Σύμφωνα με το **άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης**, ως κρατικές ενισχύσεις ορίζονται οι «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής [...], κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ των κρατών μελών συναλλαγές».

Βάσει του σημείου 17 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης (2016/C262/01), όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), «το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση όπου το Δημόσιο ενεργεί «ασκώντας δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν «υπό την ιδιότητά τους ως δημόσιες αρχές». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται». Στην περίπτωση κατά την οποία δύναται να τεκμηριωθεί ότι η λειτουργία των εν λόγω δομών (άρα και η παροχή των υποστηρικτικών/συμβουλευτικών υπηρεσιών καθώς και η κατ' οίκον παροχή υπηρεσιών ευάλωτων

ομάδων) εμπίπτει στην άσκηση κρατικής, κοινωνικής πολιτικής μέσω ενός εθνικού, γενικού συστήματος κοινωνικής ασφάλισης/πρόνοιας και εφόσον (μεταξύ άλλων) τηρείται η αρχή της αλληλεγγύης τότε μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν ασκείται οικονομική δραστηριότητα δεδομένου ότι ο δικαιούχος/οντότητα θεωρείται ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία (δημόσια πολιτική κοινωνικής πρόνοιας) και άρα η χρηματοδότηση της πράξης δεν ενέχει στοιχεία κρατικών ενισχύσεων. Σε αντίθετη περίπτωση κατά την οποία δεν δύναται να τεκμηριωθεί η άνωθεν προσέγγιση και υφίσταται οικονομική δραστηριότητα κατά την πρόθεση παροχής κοινωνικών υπηρεσιών τότε η υλοποίηση του σχεδίου πρόσκλησης δύναται να πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο των προβλεπομένων περί Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ). Σύμφωνα με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις, οι δημόσιες αρχές μπορούν να οργανώνουν και να χρηματοδοτούν τις ΥΓΟΣ όπως επιθυμούν, υπό τον όρο ότι οι σχετικές αντισταθμίσεις που χορηγούν δεν υπερβαίνουν το αναγκαίο για την εκπλήρωση της αποστολής της ΥΓΟΣ με οικονομικά αποδεκτούς όρους, σύμφωνα με το άρθρο 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ. Στην περίπτωση ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης υπό την μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας ΥΓΟΣ/ΚΥΚΩ και για συγκεκριμένες κατηγορίες κοινωνικών υπηρεσιών εφαρμόζεται η Απόφαση της Επιτροπής της 20ής Δεκεμβρίου 2011 σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ και αφορούν κρατικές ενισχύσεις που εξυπηρετούν κοινωνικές ανάγκες όσον αφορά στην μακροχρόνια υγειονομική περίθαλψη, στη μέριμνα του παιδιού, **στην πρόσβαση και επανένταξη στην αγορά εργασίας**, στην κοινωνική στέγη, καθώς και στην φροντίδα, περίθαλψη και κοινωνική ένταξη ευάλωτων ομάδων (ΑΜΕΑ, ηλικιωμένοι, παραβατικότητα νέων, γυναίκες κλπ). Οι εν λόγω κρατικές ενισχύσεις θεωρείται ότι συμβιβάζονται με την εσωτερική αγορά και απαλλάσσονται από την υποχρέωση κοινοποίησης. Ο όρος «κοινωνική ένταξη ευπαθών ομάδων» του άρθρου 2 παράγραφος 1 στοιχείο (γ) της «Απόφασης ΥΓΟΣ» παρέχει στα κράτη μέλη την αναγκαία ευελιξία να περιλαμβάνουν, σύμφωνα με τις ανάγκες του κάθε κράτους μέλους, διάφορους τύπους υπηρεσιών με αποδέκτες εκείνες τις κοινωνικές ομάδες που τις έχουν μεγαλύτερη ανάγκη. Πρόκειται για μια ευρεία έννοια που θα μπορούσε να καλύπτει, παραδείγματος χάρη, τις υπηρεσίες κοινωνικής ένταξης ατόμων με αναπηρίες, υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας για μετανάστες, υπηρεσίες φροντίδας ηλικιωμένων υπηρεσίες για αστέγους, υπηρεσίες κοινωνικής στήριξης γονέων, υπηρεσίες στήριξης υπερχρεωμένων ατόμων ή κοινωνικές υπηρεσίες για μέλη της κοινότητας ομοφυλόφιλων κλπ. όρος «πρόσβαση και επανένταξη στην αγορά εργασίας» αναφέρεται σε διάφορους τύπους υπηρεσιών που αποσκοπούν στη βελτίωση της απασχολησιμότητας και της κοινωνικής ένταξης. **Όπως διαφαίνεται από το σχέδιο πρόσκλησης το σύνολο των σχεδιαζόμενων ενεργειών θα μπορούσαν να πραγματοποιηθούν στο πλαίσιο των προβλεπομένων στην Απόφαση περί ΥΓΟΣ.**

Δυνάμει του ύψους της αντιστάθμισης της ΥΓΟΣ, 500.00,00 €, η συγκεκριμένη ΥΓΟΣ δύναται και **συστήνεται να υλοποιηθεί στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) 360/2012 (De Minimis ΥΓΟΣ).**



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Η εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 360/2012 (De Minimis ΥΓΟΣ) πέραν των λοιπών όρων και προϋποθέσεων πλήρωσης τους **εμπίπτει και στον έλεγχο περί σώρευσης των ενισχύσεων ήσσονος σημασίας του Δικαιούχου/Παρόχου** και άλλων κανονισμών ήσσονος σημασίας (Κανονισμός (ΕΕ) 1407/2014). Μόνο κατά την περίπτωση που το σύνολο των ενισχύσεων ήσσονος σημασίας υπερβαίνει τις 500.000 € καθίσταται υποχρεωτική η εφαρμογή της Απόφασης 2012/21/ΕΕ περί ΥΓΟΣ.

Σε κάθε περίπτωση η επιλογή του θεσμικού πλαισίου άπτεται του Παρόχου.

Επιπρόσθετα, συστήνεται **να αποσαφηνιστεί και να συγκεκριμενοποιηθεί το περιεχόμενο της τελευταίας ενέργειας** «Οριζόντιες ενέργειες τεχνικής υποστήριξης, παρακολούθησης και ελέγχου της δράσης», καθώς δύναται να εγερθούν εύλογες αμφιβολίες για την σκοπιμότητά της.

Επισημαίνεται η αναγκαιότητα να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή από την αρμόδια ΕΥΔ, όσον αφορά στην αποφυγή ανάθεσης ΥΓΟΣ στον ίδιο ή σε άλλο Πάροχο υπηρεσιών παραπλήσιου θεματικού περιεχομένου κατά την ίδια ή κοντινή χρονική περίοδο. Σε ενδεχόμενη περίπτωση είτε ταυτόχρονης υλοποίησης, είτε χρονικής επικάλυψης υλοποίησης, είτε γραμμικής υλοποίησης παρεμφερών ΥΓΟΣ ή/και με συναφές αντικείμενο, τότε κρίνεται απαραίτητη η σαφής και διακριτή περιγραφή των ειδικοτήτων και των σχετικών θεματικών καταρτίσεων **προς αποφυγή αλληλοεπικαλύψεων, ενδεχόμενης σταυροειδούς χρηματοδότησης, ή/και ανάδειξης «πρόδηλου σφάλματος»**. Ενδεχόμενη διασφάλιση των ανωτέρω θα μπορούσε να υπάρξει εάν, όσον αφορά τον Πάροχο, επιβεβαιώνεται η ύπαρξη των δαπανών (ενδεικτικά: αμοιβές προσωπικού, λειτουργικά έξοδα κ.λπ.) για το συγκεκριμένο αντικείμενο, δεδομένου ότι πρέπει να είναι σαφές και επαληθεύσιμο, ότι αυτές οι δαπάνες αφορούν αποκλειστικά και μόνο την παροχή της συγκεκριμένης προς ανάθεση ΥΓΟΣ και δεν καλύπτονται οι ίδιες δαπάνες και από άλλες ΥΓΟΣ και εάν οι «δεξαμενές» των ανέργων είναι διαφορετικές σε κάθε ΥΓΟΣ κατάρτισης ανέργων που υλοποιείται στην συγκεκριμένη περιοχή παρέμβασης.

4. Σε κάθε περίπτωση η **σχετική εξέταση** θα αποσαφηνιστεί πλήρως **στο στάδιο της αξιολόγησης των προς υποβολή προτάσεων**, καθώς τότε θα παρασχεθούν αναλυτικές και κρίσιμες πληροφορίες.

5. Μετά την αξιολόγηση των υποβληθεισών προτάσεων και εφόσον προσδιοριστεί το κατάλληλο πλαίσιο κανόνων κρατικών ενισχύσεων, στο οποίο εμπίπτει κάθε πράξη, πρέπει να ληφθεί μέριμνα, ώστε **να διασφαλισθεί η τήρηση των όρων και προϋποθέσεων που προκύπτουν από το ανωτέρω αναφερόμενο θεσμικό πλαίσιο**. Σημειώνεται ότι η τήρηση των όρων και προϋποθέσεων πρέπει να ελέγχεται τόσο κατά την αξιολόγηση των προτάσεων, όσο και κατά την παρακολούθηση της υλοποίησης των έργων.

6. Όπως επισημάνθηκε και στη με **Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017** επιστολή της **ΕΥΚΕ**, υπενθυμίζεται ότι:

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στη με Α.Π. 74391/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020», μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων, **κάθε πρόταση πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης και την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού.**

Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι **αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης** που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ.

Τέλος, σημειώνεται ότι **η παρούσα γνωμοδότηση** επί της εν θέματι Πρόσκλησης **αφορά μόνο στην ενδεχόμενη ύπαρξη κρατικών ενισχύσεων** στην χρηματοδότηση της παρέμβασης και δεν αποτελεί άποψη περί της τήρησης ή μη όλων των άλλων προϋποθέσεων υλοποίησης, όπως απορρέουν από τους κανονισμούς χρηματοδότησης των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ), το εθνικό δίκαιο και άλλα κανονιστικά έγγραφα (εγκύκλιοι κλπ).

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΑΛΒΕΡΤΗ ΦΩΤΕΙΝΗ

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

